

江苏省市级妇幼保健院现状分析与研究

刘 玥,黄晓光

(南京医科大学医政学院,江苏 南京 211166)

摘要:目的:掌握江苏省各市级妇幼保健院的发展现状,找出存在的问题,为全省市级妇幼保健机构今后的发展规划和卫生行政部门的科学决策提供依据。方法:基于江苏省妇幼保健中心监测直报系统,对江苏省各市级妇幼保健机构2014年的基本情况、经济运行、医疗费用、服务提供和利用等信息进行描述。结果:各市妇幼保健院发展不平衡;人员编制不足;政府财政投入不足;医疗费用有待加强控制;部分市妇幼保健院病床使用率偏高。结论:各市级妇幼保健院应加强基础设施建设;重新修订人员编制,合理引进人才;增加政府对妇幼保健院的财政投入;合理控制医疗费用水平。

关键词:卫生服务利用;妇幼保健院;江苏省

中图分类号:R197.5

文献标志码:A

文章编号:1671-0479(2016)02-090-005

doi:10.7655/NYDXBSS20160202

我国人口最主要的部分就是妇女和儿童。全国第六次人口普查结果显示:我国现有妇女和儿童总人数约8.6亿,占全国总人口的2/3,在全世界我国妇幼群体规模为最大^[1]。因此提高妇女儿童健康水平,降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率极为重要。妇幼保健机构以妇女和儿童为主要对象,承担着妇幼卫生服务工作,是国家保护和促进妇女儿童健康、提高出生人口素质的专业医疗保健机构^[2]。本文拟对江苏省各地市级妇幼保健院的主要卫生资源状况以及妇幼保健服务的提供与利用情况进行调查研究与分析,找出其中存在的问题,提出相应的对策与建议,从而提高江苏省妇幼卫生服务水平,促进妇幼卫生事业可持续发展。

一、资料来源与方法

(一)资料来源

本研究对象为江苏省10个市级妇幼保健院,均为三级甲等妇幼保健院。包括苏南四市(常州、南京、无锡、镇江),苏中二市(南通、扬州),苏北四市(淮安、连云港、徐州、盐城)。因苏州、泰州和宿迁无独立

的妇幼保健院,故不列入研究。研究资料来源于江苏省各市级妇幼保健院卫生统计信息,并对妇幼保健院院长、卫生管理部门负责人进行定性调查和专家咨询获得资料,从而全面、准确地了解妇幼保健院的发展现状。

(二)数据统计处理方法

采用EXCEL 2003软件,对相关数据进行统计分析。主要分析妇幼保健院的基本情况、经济运行情况、服务利用情况等。

二、结果

(一)妇幼保健院基本情况

1. 床位数情况

江苏省10个市妇幼保健院的编制床位数和实际开放床位数均在300张以上,满足三级妇幼保健机构总床位数 ≥ 300 张的要求。其中,南京市妇幼保健院的编制床位数最多,为800张,实际开放床位数也是最多,为778张。盐城市妇幼保健院的编制床位数最少,为300张。实际开放床位数最少的是扬州市妇幼保健院,实际开放床位数是340张。实际开放床位

基金项目:江苏省卫计委妇幼处项目“江苏省十三五妇幼卫生发展规划研究”(2015KF05)

收稿日期:2015-12-26

作者简介:刘玥(1992-),女,江苏句容人,硕士研究生在读;黄晓光(1964-),男,江苏丹阳人,副教授,研究方向为卫生经济,通信作者。

数超过编制床位数的是无锡市妇幼保健院和盐城市妇幼保健院。从全省情况来看,编制床位数平均为503张,实际开放床位数平均为497张,实际开放床位数与编制床位数相差不多(表1)。

2. 机构人员情况

从各地区来看,在岗职工数最少的是连云港市妇幼保健院,有620人,其次是扬州市妇幼保健院,有710人;最多的是南京市妇幼保健院,有1333人,其次是常州市妇幼保健院,有835人。各市妇幼保健院的卫技人员占职工数的比例最低的是扬州市妇幼保健院,为79.01%,最高的是南京市妇幼保健院,为97.3%。从总体上看,全省10个市妇幼保健院的卫技

人员占在岗职工总数的比例为86.22%。根据1995年全国妇幼保健机构评审标准中规定:地市级妇幼保健机构的卫技人员占在职职工总数的比例不低于80%^[3],以及2006年卫生部制定的《妇幼保健机构管理办法》规定,妇幼保健机构中的卫技人员占在职职工总数的比例应在75%~80%之间^[4],2014年江苏省10个市妇幼保健院的卫技人员占职工总数的比例均达到了标准水平。江苏省市级妇幼保健院的在编人数均小于在岗职工数,各市妇幼保健院平均缺编352人,其中,南京市和淮安市妇幼保健院缺编最为严重,分别缺编721人和601人,常州市妇幼保健院缺编人数最少,缺编76人(表1)。

表1 2014年江苏省各市级妇幼保健院基本情况

地区	编制床位数(张)	实际开放床位数(张)	编制人数(人)	职工数(人)	卫技人员数(人)	卫技人员占职工数比例(%)	实际在编人数(人)	缺编人数(人)
常州	450	450	759	835	695	83.23	759	76
南京	800	778	704	1333	1297	97.30	612	721
无锡	400	680	855	975	871	89.33	735	240
镇江	663	442	903	976	834	85.45	578	398
南通	500	450	589	790	661	83.67	510	280
扬州	450	340	595	710	561	79.01	469	241
淮安	400	400	380	981	855	87.16	380	601
连云港	369	369	306	620	524	84.52	306	314
徐州	700	656	566	790	655	82.91	548	242
盐城	300	400	430	718	572	79.67	311	407
总计	5030	4970	6087	8728	7525	86.22	5208	3520

(二)经济运行情况

1. 收入情况

2014年江苏省10个市级妇幼保健院的院均总收入是36857.60万元,其中,医疗收入是24852.20万元,药品收入是9555.60万元,财政补助收入是1748.80万元,收入来源主要为医疗收入和药品收入(表2)。

表2 2014年江苏省市级妇幼保健院院均收入和支出情况

项目	收入(万元)	比例(%)	支出(万元)	比例(%)
医疗	24852.20	67.43	18624.93	53.91
药品	9555.60	25.93	8465.09	24.50
财政	1748.80	4.74	1354.28	3.92
其他	701.00	1.90	6106.38	17.67
总计	36857.60	100.00	34550.68	100.00

2. 支出情况

2014年江苏省10个市级妇幼保健院的院均总支出为34550.68万元,其中以医疗支出为主,药品支出次之,财政专项支出仅占总支出的3.92%(表2)。

(三)医疗费用情况

1. 门诊费用

江苏省市级妇幼保健院2014年的门诊人均费用以苏南地区为最高,为228.36元,苏北地区略次之,为221.88元,苏中地区最低,为207.37元。总体来说,苏南、苏中、苏北三个地区的门诊人均费用相差不大。药品收入占门诊收入的比重(药占比)在三个地区间也相差不大,依次是苏北(34.84%)、苏中(29.82%)、苏南(26.43%)。与全省比较,苏南地区门诊人均费用高于全省,但药占比低于全省(表3)。

2. 住院费用

2014年江苏省10个市级妇幼保健院的住院人均费用以苏北地区的4个市妇幼保健院最高,为5724.51元,苏南地区次之,为5198.87元,而苏中地区最低,为4585.63元。药品收入占住院收入的比重(药占比)最高的是苏北地区(31.29%),其次是苏中地区(25.72%),最低的是苏南地区(23.26%)。与全省比较,苏北地区住院人均费用高于全省,同时药占比也高于全省(表3)。

(四)医疗服务提供情况

2014年江苏省10个市级妇幼保健院总的诊疗人次数(包括门诊和急诊)为7990507人次,总的

表3 2014年江苏省市级妇幼保健院院均医疗费用及药占比情况

项目	苏南地区	苏中地区	苏北地区	全省平均
门诊				
院均门诊收入(元)	249 978 369.60	108 356 310.20	142 375 575.30	178 612 840.00
药品收入(元)	66 068 741.64	32 308 719.71	49 604 211.93	52 730 925.37
药占比(%)	26.43	29.82	34.84	29.52
院均诊疗人次(人)	1 094 691.00	522 528.50	641 671.50	799 050.70
门诊人均费用(元)	228.36	207.37	221.88	223.53
住院				
院均住院收入(元)	218 845 090.30	128 383 942.60	126 737 739.00	163 909 920.30
药品收入(元)	50 893 440.52	33 016 557.84	39 661 605.99	42 825 330.17
药占比(%)	23.26	25.72	31.29	26.13
院均入院人数(人)	42 094.75	27 997.00	22 139.50	31 293.10
住院人均费用(元)	5 198.87	4 585.63	5 724.51	5 237.89

出院人次数为 252 250 人次。其中,南京市妇幼保健院的诊疗人次数和出院人次数均为最高,分别是 1 827 480 人次和 51 077 人次,盐城市妇幼保健院的诊疗人次和出院人次均为最低,分别是 364 009 人次和 16 141 人次(表 4)。

(五) 医疗服务利用情况

总体上看,2014年江苏省市级妇幼保健院的病床使用率为 100.35%,达到了饱和状态。纵观各市级妇幼保健院的病床使用率,常州市、南京市、扬州市和淮安市妇幼保健院的病床使用率均超过了 100%,除了盐城市妇幼保健院(81.1%),其他市妇幼保健院的病床使用率也均超过了 90%。在出院者平均住院日方面,各个市级妇幼保健院间差别不大,最高的是南通市妇幼保健院,平均住院日为 8.83 天,最低的是南京市妇幼保健院,平均住院日为 5.53 天,其他市妇幼保健院的平均住院日均在 7 天左右(表 4)。

表4 2014年江苏省市级妇幼保健院医疗服务情况

地区	诊疗人次数(人)	出院人次数(人)	病床使用率(%)	出院者平均住院日(天)
常州	769 157	22 787	106.83	7.61
南京	1 827 480	51 077	111.06	5.53
无锡	964 747	33 951	91.75	6.73
镇江	817 380	19 079	94.33	7.85
南通	468 991	18 368	98.94	8.83
扬州	576 066	18 430	105.17	7.00
淮安	802 256	23 951	122.99	7.50
连云港	563 769	18 896	97.48	7.01
徐州	836 652	29 570	93.85	7.67
盐城	364 009	16 141	81.10	7.32
总计	7 990 507	252 250	100.35	7.31

三、讨论与建议

(一) 各市级妇幼保健院发展不平衡

从床位数来看,各市妇幼保健院编制床位数最多的是南京市妇幼保健院(800 张),最少的是盐城市妇幼保健院(300 张),两者相差 500 张,实际开放床位数最多的是南京市妇幼保健院(778 张),最少的是扬州市妇幼保健院(340 张),两者相差 438 张。实际开放床位数超过编制床位数的妇幼保健院只有 2 家。从人员情况来看,在岗职工数最多的是南京市妇幼保健院(1 333 人),其编制人数为 704 人,在岗职工数最少的是连云港市妇幼保健院(620 人),其编制人数为 306 人,在岗职工数最多和最少之间相差 713 人,两者的编制人数相差 401 人。缺编人数最多的是南京市妇幼保健院(721 人),最少的是常州市妇幼保健院(76 人)。因此需加强各市级妇幼保健院的基础设施建设和人才建设,同时均衡编制数量和实际数量,从而满足各市级妇幼保健院有序开展妇幼卫生保健服务工作应有的基本资源的配备,促进各市妇幼保健院均衡发展。

(二) 各市妇幼保健院人员编制不足

江苏省各市级妇幼保健院的人员编制不足,因此人员编制额有待增加。参照《各级妇幼保健机构编制标准》,地市级妇幼保健机构保健人员的编制标准是 61~90 人^[5],根据这个标准按照妇幼保健机构保健人员最低的编制人数 61 人来计算,被研究的 10 个妇幼保健院应该有编制保健人员 610 人;卫技人员的编制数按照编制床位数以 1:1.7 的标准来设置编制人数^[3],按照这个标准江苏省 10 个市级妇幼保健院应该有编制卫技人员 8 554 人。因此保健人员加上卫技人员总的编制应该是 9 164 人,而江苏省 10 个市妇幼保健院的实际在编人员数只有 5 208 人,根据上述标准计算,江苏省 10 个市妇幼保健院共缺编 3 956 人。从结果中的机构人员情况分析可以看到,职工数和实际在编人数之间相差 3 520 人,

表明江苏省 10 个市妇幼保健院没有编制的人数达 3 520 人。妇幼保健机构人员编制不足的情况,与刘中华等^[6]对通化市 2009 年妇幼保健机构资源与运营情况调查分析,和龙安翼等^[7]对 2012 年桂林市 13 家妇幼保健机构现状分析的结果相同,人员编制额不足不仅会影响妇幼保健人才的引进,而且不利于留住现有的非编制人才,从而可能会影响到妇幼保健工作的服务质量,因此各市妇幼保健院的人员编制额亟待增加。

(三)政府对妇幼保健院的财政投入不足

2014 年,江苏省各市级妇幼保健院的院均总收入为 36 857.6 万元,其中以医疗收入为主,为 24 852.2 万元,医疗收入占总收入的比重达到 67.43%,而财政补助收入为 1 748.8 万元,仅占总收入的 4.74%。政府对妇幼保健机构财政投入不足的情况与路定珍等^[8]对江苏省县级妇幼保健机构运营现状及对策分析,和王秀梅等^[9]对江苏省盐城市 2011 年县区级妇幼保健机构发展现状分析的结果一致。在政府财政力度支持不足的情况下,妇幼保健院为了自身的生存和发展,在发展策略上就会倾向于重临床而轻保健^[10],开展有偿的医疗卫生服务项目,公共卫生服务力度就会降低,从而偏离妇幼保健机构的功能定位。因此,各级政府应加大对江苏省各市级妇幼保健院的财政投入,落实各市级妇幼保健院的妇幼卫生工作经费,整合妇幼保健管理信息系统资源,促进妇幼卫生服务提供的公平均等^[11],从而保证妇幼保健工作规范、有序的开展。

(四)医疗费用控制力度有待加强

从地区来看,苏中地区的门诊人均费用和住院人均费用在三个地区中均为最低,且其门诊药占比和住院药占比均高于苏南地区而低于苏北地区。苏南地区的门诊人均费用最高,原因是院均诊疗人次数在三个地区中最少,而院均门诊收入却是最高,同时,药品收入占门诊收入的比例在三个地区中最低,表明苏南地区门诊费用中除药品费用外的其他检查费用较高,需加以控制。而苏北地区的住院人均费用最高,且药品收入占住院收入的比重最高,同时药品收入占门诊收入的比重也是最高,表明苏北地区医疗费用中的药品费用有待加强控制。因此,政府以及医院有关部门应该即刻加以重视,采取相关措施控制医疗费用水平,减轻百姓疾病负担,让各市级妇幼保健院健康、合理地盈利与发展。

(五)部分市妇幼保健院的病床使用率偏高

2014 年江苏省 10 个市级妇幼保健院中,常州市、南京市、扬州市和淮安市妇幼保健院的病床使用率均超过了 100%,其中,淮安市妇幼保健院病床使用率最高,达到了 122.99%,南京市妇幼保健院次之,为 111.06%,常州市和扬州市妇幼保健院的病床使用率分别是 106.83%和 105.17%。病床使用率并不是越高越好,应控制在一定范围,对于病床使用率超负荷的市妇幼保健院,应该适当增加床位数,使病床使用率控制在一个合理的范围,保证医疗卫生服务质量和效率的双重提升。

参考文献

- [1] 孙鸿燕. 泸州市妇幼保健服务现状调查[D]. 成都:电子科技大学,2013
- [2] 匡洪漾. 2011 年江西省九江市妇幼保健机构现状及发展对策分析[J]. 中国妇幼卫生杂志,2012(6):319-321
- [3] 岳秋玲,陈曲,张彤. 2005—2011 年我国三级妇幼保健机构卫生人力资源配置特征分析[J]. 中国妇幼保健,2013,28(27):4433-4436
- [4] 卫生部关于印发《妇幼保健机构管理办法》的通知[R]. 2007
- [5] 聂妍,黄爱群,罗荣,等. 2008 年全国三级妇幼保健机构资源配置状况分析[J]. 中国妇幼保健,2011,26(11):1607-1609
- [6] 刘中华,赫妍. 通化市 2009 年妇幼保健机构资源与运营情况调查分析[J]. 中国初级卫生保健,2010,24(11):32-33
- [7] 龙安翼,廖筱宁. 2012 年桂林市 13 家妇幼保健机构现状分析[J]. 中国医学创新,2014(2):144-145,146
- [8] 路定珍,陈家应,张平,等. 江苏省县级妇幼保健机构运营现状及对策[J]. 中国妇幼保健,2008,23(28):3944-3946
- [9] 王秀梅,刘敏. 江苏省盐城市 2011 年县区级妇幼保健机构发展现状分析[J]. 中国妇幼卫生杂志,2012(6):349-351
- [10] 郭浩岩,黄爱群,罗荣,等. 2005—2011 年我国县级妇幼保健机构发展状况[J]. 中国妇幼卫生杂志,2013(Z1):5-6,10
- [11] 陈志,林振平,夏迎秋. 基于新医改背景下的妇幼保健管理系统实践研究——以连云港市为例[J]. 南京医科大学学报(社会科学版),2011,11(1):47-51

Analysis and research on the current situation of municipal maternal and children health care hospitals of Jiangsu Province

Liu Yue, Huang Xiaoguang

(School of Health Policy and Management, Nanjing Medical University, Nanjing 211166, China)

Abstract: Objective: To understand the current situation of the development of the municipal maternal and children health care hospitals in Jiangsu Province, find out the existing problems, and provide the basis for the future development planning of the municipal maternal and child health care institutions, and the scientific decision-making of the health administrative departments. **Methods:** The data including basic situation, economic operation, medical expense, service provision and utilization of the maternal and child health care institutions in Jiangsu Province in 2014 were collected from the monitoring system of Jiangsu Maternal and Child Health Center. **Results:** The development of municipal maternal and children health care hospitals was not balanced; the personnel system and government financial investment were insufficient; the control of medical expense needed to be strengthened; the utilization rate of hospital bed was high in some hospitals. **Conclusion:** Municipal maternal and child health care hospitals should strengthen the construction of infrastructure; staffing should be revised and talents should be introduced; the government's financial investment in maternal and child health hospitals should be increased; the level of medical expenses should be reasonably controlled.

Key words: utilization of health service; maternal and child health hospital; Jiangsu Province



欢迎投稿 欢迎订阅