

建设新时代中国特色健康事业

朱 亚,陈家应

南京医科大学健康江苏研究院,江苏 南京 211166

摘要:党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的指导思想,明确了以人民为中心的发展理念,是马克思列宁主义、毛泽东思想在新时代的继承和发扬。在新时代中国特色社会主义建设历程中,人民健康受到高度重视,健康中国建设已经成为国家战略。文章在分析新时代中国特色健康事业特点的基础上,对健康事业所面临的挑战进行了深入剖析,并就推进新时代中国特色健康事业的发展,提出了四点政策建议:①转变观念,真正将健康融入所有政策;②强化保基本目标,落实政府的健康责任;③有效推进多元化发展,满足多层次需要;④完善社会保障网,促进健康公平。

关键词:习近平新时代中国特色社会主义思想;健康事业;健康公平

中图分类号:R19-0

文献标志码:A

文章编号:1671-0479(2018)05-335-004

doi:10.7655/NYDXBSS20180501

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在党和国家经济社会发展中的重要地位,并作为我党的指导思想写入了党章。新时代中国特色社会主义思想首次明确了我国社会的主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,强调了以人民为中心的发展思想。中国共产党一贯坚持以人民为中心的宗旨,毛泽东同志在《论联合政府》中就强调“人民、只有人民,才是创造世界历史的动力”^[1]。今天,以习近平总书记为核心的党中央进一步强调了“以人民为中心的发展思想”,这是我党长期坚持“相信群众、依靠群众”,“从群众中来,到群众中去”等群众路线的继承和发展,显示了共产党人为了人民大众谋福利的初心,始终未改。

党的十九大,开启了中国特色社会主义建设的新时代。在新时代中国特色社会主义事业的发展过程中,医疗卫生事业既承担了保驾护航的责任,也在经济社会发展中获得了更加充分的资源保障,更好地保护了全体人民的健康,从而促进经济社会的发展。同时,在新时代中国特色社会主义的发展进程中,卫生与健康事业亦将迎来新的机遇,面临新的问题和挑战。如何准确把握人民群众新时代的健康需要,加快卫生与健康事业的发展,更好地

满足人民群众多层次、多样性的健康需要,提高全体人民的健康水平和保证健康权的公平享有,是我国新时代卫生与健康事业发展的根本任务,也是服务于新时代中国特色社会主义建设的客观要求。中国仍然处于社会主义初级阶段,是世界上最大的发展中国家,既存在着发展中国家的共性问题,也面临自身特有的问题与挑战,因此,建设新时代中国特色社会主义健康事业,有着强烈的现实需要和历史必然。

一、新时代健康事业的中国特色

(一)健康问题复杂而艰巨

尽管中国的经济总量已位居全球第二位,但由于人口众多,人均经济总量仍然处于世界上较后的位置,中国仍然属于发展中国家。作为世界上最大的发展中国家,除了有着中国独特的社会、经济、健康等问题外,也存在着发展中国家普遍存在的问题,现代化快速发展的同时,经济社会发展不充分、不平衡的问题普遍存在;处于城市化快速发展阶段,但常存在不适宜城市化的问题等^[2-3]。当今中国,卫生与健康领域的看病难、看病贵问题,城乡居民保健服务不平等的问题,很多也是缘于此。这些问题的存在,将会对人群健康和生活质量,产生很多不利的影

响。我国是人口大国,2016年底,全球有72.62亿人

基金项目:江苏省高校哲学社会科学研究基金项目“新医改背景下M-HealthAPP的沟通协同机制研究”(2016SJD840004)

收稿日期:2018-08-02

作者简介:朱亚(1978—),女,江苏镇江人,博士,副教授,研究方向为健康传播和卫生政策研究;陈家应(1962—),男,安徽舒城人,教授,博士生导师,研究方向为卫生政策与卫生服务相关研究,通信作者。

口,中国人口13.96亿,占全球人口总数的19%,是全球第一人口大国。幅员辽阔、人口众多,东、中、西部地理环境差异大,经济发展不平衡,健康水平和健康问题也存在明显差异。健康问题复杂,既存在传染病、营养代谢性疾病等第一次卫生革命的问题,也面临着沉重的慢性非传染性疾病负担等第二次卫生革命的问题,同时,人口快速老龄化更带来了老年保健的巨大压力。复杂的健康问题、沉重的疾病负担和经济发展水平相对较低的状况,是我国新时代卫生与健康事业面临的严峻挑战。

(二)历史经验助推新时代健康事业发展

中华人民共和国成立以后,党中央、国务院高度重视卫生事业的发展,确立了“面向工农兵”的卫生工作方针,毛泽东同志发出了“一切为了人民健康”和“把医疗卫生工作的重点放到农村去”的号召,明确了我国卫生事业的发展要以人民健康为核心,卫生工作的重点在农村。这对我国的卫生事业发展和人民健康状况的改善,发挥了非常重要的作用。在国民经济发展程度落后的情况下,党和政府建立了基于我国实际的卫生事业发展策略,用不到全球2%的卫生资源解决了占全球22%人口的健康问题,在全球提前消灭了天花,快速控制了多种烈性传染病、寄生虫病和地方病的流行,使我国人口的健康水平在20世纪70年代末就接近了发达国家的水平,受到国际社会的高度肯定。

计划经济时期我国卫生事业取得的经验,为我们建设新时代卫生与健康事业,提供了非常有益的参考。正是这些经验的积累,我国在20世纪90年代制定的新时期卫生工作方针“以农村为重点”,旨在努力缩小城乡卫生发展的差距,提升卫生公平性,发展至今“以基层为重点”就成为了我国新时代卫生与健康的工作方针。

改革开放以来,由于未能处理好卫生发展与市场经济体制的关系,中国的卫生发展出现了一系列的问题,引起了人民群众的很多不满。但党和政府深刻认识到健康问题的重要性,在充分分析中国国情的基础上,启动了新一轮深化医药卫生体制改革,努力探索具有中国特色的医药卫生发展模式,建设具有中国特色的卫生与健康事业。

我国的卫生与健康事业发展历程,既充分体现了党中央健康优先的发展理念,又反映了继承和创新的卫生事业发展思想。中国健康事业的历史发展经验,对建立新时代中国特色的健康事业,实现更高水平上的公平与效率,必将发挥重要的作用。

(三)以人民为中心的发展定位

2016年8月,在全国卫生与健康大会上,习近平总书记明确指出,“没有全民健康,就没有全面小康”,首次提出了要将健康放在优先发展的战略地

位^[4]。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心即是以人民为中心,这既是我党一贯坚持的群众路线和全心全意为人民服务的初心,也是经济社会发展的必然选择,即社会的发展与进步,应该以改善人民生活为目标,要让全体人民共享发展成果。

新时代中国特色健康事业充分体现了以人民为中心的发展理念,确立了“将健康融入所有政策”、“人民共建共享”等卫生与健康工作方针。在医药卫生体制改革与发展中,也明确了政府主导的发展思路,要建立多元化的办医格局,满足人民群众多层次、多样性的健康需要,明确了强基层、保基本的重点工作,突出党和政府对全体人民的健康责任。

健康是人的全面发展的基础。没有人的全面发展,也就没有经济社会的现代化。习近平总书记在十九大报告中明确指出,“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”,这句话深刻阐明了我国经济社会发展正确的价值选择。以人民为中心的卫生与健康事业的发展定位,是我国新时代中国特色社会主义事业发展的主要内容,也是党中央在经济社会发展方面所做的正确选择。

二、新时代健康事业面临的挑战

(一)发展不充分,与人民日益增长的健康需求之间的不平衡

改革开放40年,我国的经济社会保持了30多年的持续快速增长,国家经济实力得到了大幅度的提升,人民生活有了根本性的改善。生活水平的提升,也带来了人民对健康的高度关注,对维护和增进健康有了更高的需要。而另一方面,由于在过去几十年的发展,党和政府虽然在保障人民群众获得健康生活、改善健康服务等方面,给予了高度关注,人民健康总体上有了明显提升,但在很多方面仍然存在着与人民的需要不相适应的情况。如环境污染所造成的全国大范围空气质量低下,据统计,2016年全国重点城市空气质量达到二级及以上的天数不到300天,相当一部分城市不到200天^[5]。城市社区卫生服务机构、农村镇、村卫生机构等基层卫生服务机构是居民看病就医最方便、及时的机构,但由于服务能力不足,就医向大医院集中明显,这不仅加剧了看病难、看病贵的问题,更是大大增加了就医的时间、交通等间接成本。

改善环境、提升服务、增加健康服务供给,满足人民群众不断增长的健康需要,是实现“健康中国2030”规划目标的重要措施。

(二)发展不平衡问题突出,有损社会公平

国际社会关于健康发展具有高度的共识,认为健康权是基本人权,任何人均有获得健康的权利,健康公平是全体社会成员共享发展成果,是在更

高水平上的公平^[6]。因此,在健康发展、健康保护等政策措施和结果评价中,公平是重要的评价标准之一。中国地域广阔,不同地区的经济社会发展存在严重不平衡,东、中、西部,城市和农村等,经济水平均存在明显的差距。经济发展的不平衡,也导致了卫生资源配置、健康服务能力、人群健康水平等的明显差距,从而造成健康发展的不平衡。据全国第六次人口普查结果(2010年),我国东部发达地区如北京、上海等的人均期望寿命已超过80岁,而西部欠发达地区如西藏、云南等地,才达到69岁左右^[7]。党的十九大明确提出了新时代的社会矛盾已经变成人民群众日益增长的对美好生活的需要和发展不充分、不平衡的矛盾,这也意味推动更高质量的发展,促进健康公平,将会成为新时代卫生与健康发展的重点。

(三)深化医改仍存在诸多问题,影响了基本卫生制度建设

深化医药卫生体制改革是我国进入21世纪后,在卫生与健康领域所采取的涉及面最广、最具影响力的改革行动。2009年4月正式启动改革至今,已经过去了9年多。在过去的日子里,先后就基层卫生综合改革、基本公共卫生服务均等化、医疗保障制度改革、基本药物制度建设、公立医院改革等重点工作开展了广泛而深入的探索,解决了很多长期困扰我国卫生与健康事业发展的体制、机制问题,有力推动了建立国家基本医疗卫生制度目标的实现。深化医改的成效是显著的,明确了政府主导的卫生事业发展模式,基本公共卫生服务实现全覆盖和均等化,基本医疗保险制度实现了人群的全覆盖,公立医院基本建立起基于服务收费和政府补助的新型补偿模式。但是,我国的医药卫生体制面临的问题是多方面的,有些问题也是深层次和复杂的,这些问题的存在,也直接影响了健康服务体系的完善和改革效果的发挥。

“十三五”医改规划和健康中国2030规划纲要,均就基本医疗卫生制度进行了明确,党的十九大报告更是就我国的基本医疗卫生制度建设提出了具体的要求。但在实际推进过程中,却仍有很多深层次的问题亟待解决。如关于建立科学合理的分级诊疗制度,这是国际上很多国家卫生保健制度的基本要求,每个居民如果想享受保健制度的服务,就必须按规定实行社区首诊、分级诊疗,但我国目前的基层卫生服务能力不足,严重制约了这一制度的推行。不建立分级诊疗制度,要优化服务体系、建立现代医院管理制度、解决群众看病难等,都将是难以实现的,全民医保制度建设的效益也将大打折扣。

(四)经济社会的发展,激活更多新的健康需要
随着我国经济社会的发展,人民的生活水平得

到大幅度提高,对健康生活也有了更多的要求;同时,经济社会的发展,人口结构的改变,人口老龄化加剧,老年保健、慢性病防控、人群健康管理、健康养老等需要也呈现出快速增加的趋势。除些之外,随着人民生活水平的提高,对如何更好地保持健康,在出现健康问题时获得更好的健康服务,以及对所接受的健康服务的质量、服务体验等,均会有更高的要求。这也是党的十九大提出我国新时代的社会矛盾在健康领域的具体体现。如何应对这些新的健康需要,促进健康事业的高质量发展,为全体人民提供高水平的服务,促进全体居民的健康,将是建设新时代中国特色健康事业的重要任务。

三、推进新时代中国特色健康事业几点建议

(一)转变观念,真正将健康融入所有政策

“将健康融入所有政策”,是新时代我国卫生与健康工作方针的重大调整,是党中央、国务院关于我国经济社会发展理念的重大转变,更体现了党中央对人民健康的高度关注,将健康放在经济社会发展的优先位置。但是,我们也应该看到,党中央做出的这一战略转变,要变成全党、全国各级政府的行动,可能还会有一个较长的过程,由以经济建设为中心、以国民生产总值(GDP)衡量发展水平的评价体系,转变到以促进社会福祉、将人民健康作为国家富强的标志,这一转变无疑是非常明智的、具备国际领先发展理念,但要将这一思想落实到实际工作中,可能还需要一个过程,需要各级政府部门领导真正转变观念,在做出经济社会政策决策时,在启动各领域的项目时,均能优先衡量其对人民健康的影响。只有这样,“将健康融入所有政策”才能真正引领我国经济社会发展,实现经济发展为健康服务的国家发展目标。

(二)强化保基本目标,落实政府的健康责任

习近平新时代中国特色社会主义思想的形成,充分展现了以人民为中心的社会发展理念。在卫生与健康领域更是突出了政府的健康责任。但是,客观地说,在我们强调党和政府对全体居民的健康责任的同时,也必须明确政府健康责任的有限性。需要避免过度强调政府责任,引起民众困惑,而误解为要求政府对所有健康需要负责。无论是我国的宪法,还是国际社会的共识,政府对全体居民都有不可推卸的责任,但是,这个责任是有限的,是与保障全体居民健康权、生存权相适应的。也就是说,政府对人民负有保障基本健康的责任。所以,在中共中央、国务院《关于深化医药卫生体制改革的意见》中,明确了要建立基本医疗卫生制度,保障全体居民人人享有基本医疗卫生保健,进而也明确我国的新一轮重点是保基本、强基层、建机制。“保基本”就是保障基本医疗卫生服务提供和基

本健康权,强基层是实现保基本的有效手段。

在建设新时代中国特色健康事业中,应该既要强调政府的健康责任,要加强健康服务体系的建设,通过全社会共建共享,满足全体人民多层次、多样性的健康需要;又需要明确政府、社会、个人的责任所在,在切实履行政府基本健康责任的同时,动员、引导社会各方广泛参与,共同促进人群健康全面发展。

(三)有效推进多元化发展,满足多层次需要

要满足全体人民多层次、多样性的健康需要,仅仅依据政府的力量是不够的,必须要动员社会力量参与健康服务的提供,建立多元的医疗卫生服务体系。以政府为主导,为全体人民提供基本卫生保健服务,实现维护全体人民基本健康权的目标。同时,动员、鼓励社会资本参与健康服务的提供,在个性化特需服务、高端医疗服务等非基本医疗卫生服务领域发挥积极作用,满足多层次的健康服务需要。

建议政府在鼓励社会资本参与健康服务的同时,要制定税收优惠等激励政策,强化企业的社会责任,鼓励企业以回馈社会为目标投资医疗卫生服务,举办非营利性医疗机构,或参与公立医疗机构的运营,引导全社会参与公益、慈善等公共服务。

(四)完善社会保障网,促进健康公平

卫生资源配置不公平,将直接影响全体居民公平享有健康权,这是不争的事实。我们必须清楚,在新时代中国特色社会主义事业的发展过程中,不充分、不平衡发展的现象将会存在较长时间。因此,在卫生与健康领域,同样会在较长时间内存在健康需要得不到合理满足、健康不公平等问题。在这样的情况下,要实现有效保护全体人民的健康权,实现

人人享有卫生保健,推进健康公平目标的实现,必须大力推进社会保障体系的建设,建立牢固的社会保障网,保障全体居民都能获得基本健康。

要加强基本医疗保险制度建设,加快不同保险制度间的政策衔接,缩小不同保险制度医疗待遇差距,保障全体居民都能享有相同或相近的医疗保障,实现政策公平。同时,还要加强医疗救助、社会救济等社会安全网建设,使最贫困、弱势群体,也有能力获得维护健康所需要基本卫生服务,促进社会公平正义,弥补现阶段我国客观存在的发展不充分、不平衡所带来的现实不公平。

参考文献

- [1] 毛泽东. 毛泽东选集(第三卷)[M]. 北京:人民出版社, 1966:1031
- [2] 郭龙岩. 浅析现代化进程中发展中国家的普遍社会问题[J]. 统计与管理, 2017(5):169-169
- [3] 宋利芳. 发展中国家城市化进程的特点、问题及其治理[J]. 中国人民大学学报, 2000(5):33-38
- [4] 习近平. 习近平谈治国理政(第二卷)[M]. 北京:外文出版社, 2017:370
- [5] 中华人民共和国统计局. 2017中国统计年鉴[EB/OL]. [2018-03-02]. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2017/indexch.htm>
- [6] 陈家应, 龚幼龙, 严非. 卫生保健与健康公平性研究进展[J]. 国外医学·卫生经济分册, 2000, 17(4):153-158
- [7] 中华人民共和国统计局. 2011中国统计年鉴[EB/OL]. [2018-04-02]. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/indexch.htm>

Construction of health services with Chinese characteristics in the new era

Zhu Ya, Chen Jiaying

Institute of Healthy Jiangsu Development, Nanjing Medical University, Nanjing 211166, China

Abstract: The 19th CPC National Congress established Xi Jinping's socialist ideology with Chinese characteristics in the new era as guiding ideology of CPC and demonstrated the people-centered development opinion in China. It is to inherit and promote Marxism-Leninism and Mao Zedong thought in the new era. In the construction of socialist with Chinese characteristics, people's health is being emphasized highly and Healthy China development has become the national strategy. Based on analyzing the characteristics of Chinese health services in the new era, the authors deeply identified the challenges to health services and raised four policy recommendations for pushing forward the development of health services with Chinese characteristics in the new era: ①Government officials should transfer their opinions and really integrated health into all policies. ②Government health accountability for people should be carried out through strengthening the target of ensuring basic health. ③Health system should achieve diversified development to meet people's health need at different levels. ④We should improve the social security system construction to ensure equity in health care.

Key words: Xi Jinping's socialist ideology with Chinese characteristics in the new era; health services; equity in health