



从赴柬埔寨医疗队的实践看健康外交的作用

周国平¹, 陈 瑞²

1. 南京医科大学第一附属医院儿科, 江苏 南京 210029; 2. 江苏省人民政府外事办公室亚洲处, 江苏 南京 210024

摘要:随着全球化推进,各国开展健康外交,以满足改善健康条件、消除安全威胁和本国政治利益的需要。文章从作者参加柬埔寨医疗队的医疗援助和与当地政府的外事活动的实际体验,介绍了江苏省在柬埔寨开展的健康外交的目的、内容和意义,这些健康外交提高了柬埔寨医护人员相关知识水平,塑造了我国良好的国家形象,获得了柬埔寨对中国外交方面的坚定支持。作者根据以往的实践,提出了改进的建议。

关键词:健康外交;医疗援助;医疗队;命运共同体

中图分类号:D822

文献标志码:A

文章编号:1671-0479(2019)05-363-004

doi:10.7655/NYDXBSS20190505

随着全球化的深入,健康问题从“低政治”领域开始演变成为新时期国家外交工作中越来越重要的领域。中国积极参与全球健康安全机制的建构,在全球、地区和双边层面参与健康外交。江苏省人民政府外事办公室发挥自身独特优势,积极融入“一带一路”倡议,强化服务意识,深化国际合作,构建人类命运共同体,与江苏省卫生健康委员会、南京医科大学和南京市外事办公室等单位合作,至2019年8月先后组织、派遣了六批医疗队赴柬埔寨进行诊疗、健康体检、医疗咨询和药品发放,圆满完成任务,达到预期目标。根据作者的亲身经历,以江苏省在柬埔寨健康外交方面所开展的工作为例,对健康外交进行一些思考和建议。

一、江苏省对柬埔寨的健康外交活动

柬埔寨是中国的友好近邻,中柬两国有着悠久的传统友谊;柬埔寨与中国文化差异小,有庞大的华人经济圈,中文使用率高。自1958年建交以来,双方无论在处理国际事务和发展地区经济,还是在人文交流方面都有着高度契合的立场和需求,双方合作关系情同手足。中国是柬埔寨最大的贸易合作伙伴,江苏省又与柬埔寨在经济和人文等多个领域交往密切。

基金项目:江苏省科教强卫领军人才(创新团队)项目

收稿日期:2019-03-12

作者简介:周国平(1963—),男,江苏无锡人,博士,教授,博士生导师,研究方向为临床医学和医学教育,通信作者, gpzhou2003@aliyun.com。

(一)健康外交

健康外交(global health diplomacy)是一个相对较新的领域,是指为了保护 and 促进健康与安全,政府或非政府组织与其他国家的政府或组织开展的双边或多边交流与合作^[1]。我们在一个“地球村”生活,医疗健康事业无国界,要站在全球的高度来看待健康外交。健康问题可作为对外政策的工具,如国家对外发展援助中将医疗健康援助当作很重要的一部分,健康问题也是对外政策的重要部分,是人类命运共同体的组成部分,对外政策也可服务健康目标。

(二)江苏省健康医疗对柬埔寨健康外交的意义

健康医疗是健康外交的组成部分,作为直接关系到民众生命健康的头等大事,健康医疗一直是中柬合作的重点领域之一。中国对柬埔寨医疗领域的帮助是中柬民生合作的重要组成部分,是中柬传统友谊的生动体现。中方为柬埔寨改善公共医疗卫生条件、提高人民健康水平提供力所能及的帮助与支持。健康领域合作是“一带一路”倡议的重要内容。江苏省医疗资源丰富,从派出援外医疗队,为受援国建设医疗中心,到培养受援国医护人员,江苏省与“一带一路”沿线国家和地区的健康交流合作不断深化,将医疗卫生领域的经验,分享给“一带一路”的不同地区。

(三)江苏省与柬埔寨健康外交的历史和内容

1. 江苏省与柬埔寨开展的交流与合作

近十多年来,江苏省与柬埔寨开展了频繁的交流与合作:2006年江苏省和柬埔寨签约联合开发建设柬埔寨西哈努克港经济特区(简称西港经济特区),是中国首个签订双边政府协定、建立双边政府协调机制的合作区。2009年,西哈努克市与无锡市缔结为友好城市,2014年西哈努克省与江苏省签署友好合作备忘录,2018年西哈努克港与江苏省签署友好关系协议书。

2. 江苏省与柬埔寨开展的健康外交活动

2010年10月,我国原卫生部在江苏省无锡市举办了大湄公河次区域疟疾消除战略与新技术培训班,大湄公河次区域是全球疟疾疫情流行最严重的地区之一。来自中国、柬埔寨、越南、泰国和老挝5个大湄公河次区域国家疟疾防治机构的官员和专家共15人接受了培训,此次培训为期7天,内容包括全球疟疾消除行动计划、指标体系、新型抗疟药物研发和青蒿素耐药性监测等。

江苏省与柬埔寨在热带病防治和共建社区卫生服务中心等方面也开展了交流与合作。江苏省寄生虫病防治研究所与西哈努克省卫生局计划在疟疾和血吸虫病等热带病防治方面开展学术交流、技术合作、科学研究和人才培养,为柬埔寨疟疾、血吸虫病等热带病防控提供技术支持。江苏省曾是疟疾和血吸虫病的高流行区,20世纪60和70年代曾有两次大的疟疾暴发流行,发病数高达1 000多万人次,但经过不懈努力,到1988年就阻断了恶性疟的传播,江苏省取得了卓有成效的防治经验,这些经验可供柬埔寨借鉴。

为进一步推进国际卫生合作,江苏省依托西港经济特区在柬埔寨开展了疟疾、血吸虫病等热带病防治试点工作。一方面推广我国成功经验,帮助柬埔寨实现于2025年消除疟疾的目标,另一方面也帮助和服务当地中资企业员工的健康管理,从而获得开放合作,共享共赢。

在热带病防治领域定期开展学术交流、技术合作、科学研究和人才培养,共同打造“中柬热带病防治和研究合作中心”,为柬埔寨疟疾、血吸虫病等热带病防控提供技术支持。先期将开展消除疟疾的策略和技术、血吸虫病防控策略和技术等热带病防控和监测合作项目。

2017年9月,由江苏省无锡市卫生与计划生育委员会、柬埔寨西港经济特区有限公司以及无锡市人民医院三方共建的中柬西港特区社区卫生服务中心正式成立,由无锡市人民医院派出援柬医疗队员,由无锡市人民医院负责具体筹建,旨在满足区内员工的医疗需求,解决看病难问题,同时辐射周

边,为当地老百姓提供医疗卫生服务。社区卫生服务中心总面积约350平方米,共两层楼,一楼是问询台和药房,药品全部由无锡市人民医院直接提供,主要是常规药品及热带气候的备用药;二楼是诊疗室,设有内科、妇科、检验室、示教诊室、输液室、外科清创室和妇科检查室等诊断和治疗室,并设置了远程会诊系统。

3. 江苏省赴柬埔寨的短期义诊医疗队

为落实习近平总书记构建人类命运共同体的理念,树立正确义利观,主动作为,承担起服务好中央构建人类命运共同体的“最后一公里”的职责,直接或间接地促进我国的经济、文化和教育的发展,2015年起,江苏省启动对柬埔寨“中国医者爱心行”活动,连续向柬埔寨派遣六批短期义诊医疗队,在柬埔寨金边市、磅士卑省、西哈努克省和暹粒省等地,深入小学、乡村、工厂和社区开展巡诊义诊活动,主要针对当地常见疾病,开展多科目、常见病的预防宣教和治疗,为当地最底层缺医少药的基层群众诊断和治疗疾病,累计诊疗当地民众达1.5万余人次,每批携带价值10万~50万元的药品和医疗器械。这些医疗活动都事先经过中国和柬埔寨双方签署协议和办理过相关法律手续。柬埔寨当地政府对巡诊活动给予高度评价和重视,西哈努克省政府向每批医疗队员颁发表扬信表示感谢,当地电视、网络和报纸等媒体给予报道。

2018年6月24日至7月3日,本文的两位作者参加了由江苏省人民政府外事办公室和南京医科大学共同组织的第五批江苏援助柬埔寨医疗队的活动,这次巡诊义诊活动为期10天^[2]。巡诊期间,医疗队成员克服当地气候热、交通和卫生条件差、医疗设施简陋等困难,先后在柬埔寨金边市、磅士卑省和西哈努克省的小学、农村和工厂开展义诊,累计诊疗量达4 200余人次。除了义诊,医疗队还开展了外交活动,中国驻柬埔寨大使馆临时代办李杰、柬埔寨国会议员洪玛尼赴义诊现场并分别致辞,在致辞中都高度评价了此次医疗咨询活动。

二、与柬埔寨开展的健康外交活动的成效和意义

江苏省在柬埔寨开展的健康外交活动,取得了一些成效,具有多方面的意义。

(一)服务柬埔寨民众,提高了柬埔寨医护人员相关知识水平

解决疑难杂症,免费诊疗不仅给当地人民带来了切实帮助,而且对加强两国间的医疗合作也起到了积极的推动作用。双方彼此了解了医疗供需情况,为进一步的诊疗、转诊和远程会诊等打下了基

础,医疗队和卫生中心的医护人员成为了中柬两国的民间大使。

(二)塑造了我国良好的国家形象

这些活动增强了国家的道德感召力,是公共外交的有效途径,外交有增加援助国利益的因素。江苏省对柬埔寨的健康外交成功树立了我国在柬埔寨人民心目中的友好形象,提升了中国影响力,服务于国家的经济利益全球化,为增进“一带一路”沿线各国人民的健康福祉、建设人类命运共同体作出了贡献。柬埔寨作为古代海上丝绸之路的重要驿站,也是21世纪海上丝绸之路的重要节点,我们的基础建设和“一带一路”政策不仅改善了当地的生活状况,同时也加强了中国与柬埔寨两国的密切合作与交流。中国连续六年成为柬埔寨最大外资来源国,累计协议投资额已超过100亿美元,江苏省的这些健康外交活动贡献了力量。今后还可以考虑组织健康、援助和外交方面的大型会议扩大影响力^[3],沟通供需信息。

(三)获得了柬埔寨对中国外交方面的坚定支持

从已故西哈努克国父到当今的西哈莫尼国王,以及以人民党领导的柬埔寨王国政府始终如一支持中国,为我国在东南亚营造和平和稳定的周边环境打下了基础。江苏省的健康外交贡献在这些成效的取得中发挥了重要作用。

三、建议与启示

通过医疗队义诊活动和外交活动,我们获得了第一手实践经验,有一些需要改进的问题,如长效机制的建立、健康援助领域的扩大、“一带一路”健康合作的落实和开展科研、教学等。

(一)形成长效巡诊机制

中国一直以来重视同周边国家的睦邻友好关系,在政府层面,积极向包括柬埔寨等国提供多方面的援助。但从以往经验来看,由于柬埔寨特有国情,很多援助项目没有能真正惠及普通民众。医疗巡诊直接下到基层,为其提供看得见的帮助,将援助药品直接交给患者或患儿家长,民众能有直接感受。但短期行为成效将很快消失,有必要形成医疗巡诊的长效机制,定期组建医疗队进行巡诊。巡诊资金方面,一方面依靠政府的财政支持,另一方面可以组织医药企业走出国门,开设类似中柬西港特区社区卫生服务中心那样的医疗机构,并提供援外人才培养基金等。

(二)扩大健康援助领域

一是医疗方面,这是看得见的援助,有较强影响力,今后可利用5G等信息技术,在互联网远程诊疗、大数据、人工智能和机器人手术等方面开展国际健康援助、合作和外交。二是公共卫生方面,如

想要大幅度降低传染病的发病率,必须帮助受援助国从政府到民间层面开展公共卫生工作,如协助制订疾病防控策略和措施,建立传染病防控网络体系,控制传染源,阻断传播途径,改造水、改造厕所等综合治理措施等^[4]。

(三)落实“一带一路”健康合作

在“一带一路”倡议中健康领域的国际合作处于重要地位^[5]。“一带一路”健康合作需要找准合作伙伴,让框架协议落地,需要政策和经费的支持^[6],需要各单位发挥好技术和人才优势,有全球卫生战略眼光,能放弃或奉献目前的经济效益。随着企业“走出去”步伐的加大和我国出国人员及劳务输出的增加,在传染病防控技术方面的合作,既可以帮助受援助国家防治和控制传染性疾病,也可以减少我国输入性传染病的发生,保障海外中资企业的员工健康,为中国实现“一带一路”倡议保驾护航。

(四)医学继续教育与科研合作

除了医疗援助直接为当地患者服务以外,培养和提升当地医护工作者的医疗技术是更长久和可持续的措施。可以援建的医疗健康机构为基地,有计划地派遣医疗专家开展实地临床工作,与国内开展教学性质的远程诊疗,可在当地医学院校开设讲座或医学理论课和临床带教,培养本土卫生人才。结合当地的医疗和患者资源开展科学研究。在初级卫生保健服务基础上开展临床重点专科的技术合作,发挥中国医疗专家的技术优势和带教培训作用。

(五)招收和培养有关国家的医学生

除了医学专家走出去,我们也可以帮助柬埔寨等国家培养医学生。南京医科大学国际教育学院有长期培养海外全英文医学全科本科生的经验,南京医科大学在国内开创了建立海外教学医院的先河。2017年7月27日南京医科大学的首家海外教学医院印尼皇家PRIMA医院在印尼苏门答腊岛首府棉兰市挂牌^[7]。本人2018年12月赴印度尼西亚参加了南京医科大学首次海外实习点PRIMA医院5位印度尼西亚籍南京医科大学医学生的教学中期检查。但南京医科大学还没有招收柬埔寨等国的医学生,今后可逐步扩大招收海外留学生来源国的范围,在有长期派出医疗队和受援建医疗机构的国家中培养本土医学人才。

2019年4月28日,《中华人民共和国政府和柬埔寨王国政府关于构建中柬命运共同体行动计划(2019—2023)》在北京正式签署。其中,人文合作11项内容中包括健康和教育,这份行动计划是首份不同社会制度国家之间签署的构建命运共同体行动计划,表明命运共同体理念逐渐成为超越民族国家、政治体制和意识形态的“全球观”,对构建人类命运共同体具有重要示范意义^[8]。江苏省赴柬埔寨

医疗队的实践是行动的一小部分,通过江苏省医疗队、援建医疗中心和医学培训等工作,我们积累了经验,取得了初步成效,引发了思索,为今后推广我国的健康外交实践提供了可借鉴的实例。

参考文献

- [1] Adisasmito W, Sugihantono A, Manuhutu OR, et al. Indonesia and global health diplomacy: a focus on capacity building[J]. Lancet Glob Health, 2019, 7(2): e181-e182
- [2] 南京医科大学新闻网. 第五批江苏援柬埔寨医疗队圆满完成义诊任务[EB/OL]. [2018-07-26]. <http://news.njmu.edu.cn/2018/0726/c5024a132560/page.psp>
- [3] 马琳, 邱五七, 郑英. 会议外交与中国参与全球卫生治理的思考[J]. 南京医科大学学报(社会科学版), 2018, 18(2): 89-92
- [4] Prem K, Pheng SH, Teo AKJ, et al. Spatial and temporal projections of the prevalence of active tuberculosis in Cambodia[J]. BMJ Glob Health, 2019, 4(1): e001083
- [5] Tang K, Li Z, Li W, et al. China's Silk Road and global health[J]. Lancet, 2017, 390(10112):2595-2601
- [6] Zhao Y, Kennedy K, Tang K. Factors influencing the allocation of China's development assistance for health[J]. J Glob Health, 2018, 8(2):020502
- [7] 陈思宇, 张彦会. 我校首家海外教学医院挂牌[N]. 南京医科大学报, 2017-09-15(2)
- [8] 王文天. 共同构建牢不可破的中柬命运共同体[J]. 环球, 2019(10):76-77

Seeing the role of health diplomacy from the practice of Cambodian medical team

Zhou Guoping¹, Chen Rui²

1. Department of Pediatrics, the First Affiliated Hospital of Nanjing Medical University, Nanjing 210029;

2. Department of Asia, Foreign Affairs Office, Jiangsu Province People's Government, Nanjing 210024, China

Abstract: As globalization progresses, countries conduct healthy diplomacy to satisfy the needs of improving the health conditions of countries, eliminating security threats and meeting the political interests of their own countries. The study introduced the aim, content, and significance of health diplomacy carried out in Cambodia in recent years by Jiangsu Province from the real experience of participation in the medical team in Cambodia and in the foreign affairs with the local government. The health diplomacy improved the related knowledge level of Cambodian medical staff, developed a good image of our country, and obtained a firm support from Cambodia for the related policy of Chinese diplomacy. It was suggested the future improvements based on the previous practice.

Key words: health diplomacy; medical aid; medical team; community of common destiny