

基本药物价格不能一放了之

黄晓光

(南京医科大学医政学院,江苏 南京 210029)

摘要:文章介绍有关部门关于放开基本药物价格的思路与情况,分析了基本药物价格不能放开的原因,提出如何加强基本药物价格管制与完善基本药物价格管理机制的建议。

关键词:基本药物;价格;管制

中图分类号: F045.3;R97

文献标志码: A

文章编号: 1671-0479(2015)02-096-002

doi: 10.7655/NYDXBSS20150203

2014年10月国家发改委向各省物价部门下发征求意见稿,讨论全面放开药品价格^[1]。征求意见稿和相关人士表示,目前基本药物的价格管理与市场经济的要求和整个医改方向的要求都有差距,要放开基本药物的价格。更有甚者认为,政府分管的一千多种医保范围内的药品价格,现在完全放给市场完全具备条件^[2]。此外,国务院总理李克强2014年11月15日主持召开国务院常务会议,部署加快推进价格改革,更大程度让市场定价。似乎基本药物价格的放开将要获得政府支持。一时之间,基本药物的价格放开成为目标,同时,似乎基本药物价格的放开成为解决目前基本药物制度、药品管理和药品定价中的政府官员腐败等问题的灵丹妙药。

然而,基本药品的价格是“管制”好,还是“放开”好?显然并不是一个简单的问题。需要认真研究探索,不能一放了之,更不能以更大的错误去解决目前的基本药物价格及价格管理上出现的错误!基本药物必须实施政府管制,必须建立和完善基本药物价格管理和监督的体制与机制。

一、基本药物价格必须 实行政府价格管制的依据

(一)基本药物是与人民群众生活密切相关的产品,不适合价格放开

2014年11月15日国务院会议明确指出:“要充分考虑到竞争条件和对市场、社会的影响,以逐步有

序的方式”,“稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。”基本药物事关民生,不是普通的商品。药品与人相关的教育、就业、养老、医疗等服务一样,不能完全实现市场化,不能削弱政府管制,更不能一放了之。基本药物价格与居民医疗服务的获得息息相关,也不符合放开的条件。

(二)基本药物是公共产品的一部分,必须政府管理与管制

根据《中华人民共和国药品管理法》,药品是指用于预防、治疗、诊断人的疾病,有目的地调节人的生理机能并规定有适应证或者功能主治、用法和用量的物质。世界卫生组织定义:基本药物是满足人群优先卫生问题需要的那些药品。对基本药物的选择考虑到了患病率、安全性、药效以及相对成本效益。在一个正常运转的医疗卫生体系中,基本药物在任何时候都应有足够数量的可获得性,其剂型是适当的,其质量是有保障的,其价格是个人和社区能够承受的。基本药物与人口的健康息息相关,与政府目标相关,属于公共产品。基本药物要逐步做到对人群的公平、平等的获得,以保障群众的健康权益,为此,必须加强价格管理。

(三)基本药物存在信息不对称和垄断性等特征,不适用于市场机制

药品生产者、医生、医院和患者之间存在特殊的关系,这与仅仅由需求者与消费者构成的普通商品市场结构大相径庭。基本药物由生产者提供,药品生

基金项目:江苏省物价学会“江苏省县级公立医院综合改革效果评估研究”(2014HX10)

收稿日期: 2015-02-04

作者简介:黄晓光(1964-),男,江苏丹阳人,副教授,研究方向为卫生经济。

产者知道产品质量等信息,基本药物大部分是医生与医院处方药品,处方权是医生的权利,患者不能自主选择药品,生产者与医生、医患之间信息不对称,患者不知道药品是什么,有什么作用,如何发生作用,诊治效果如何?在医疗服务中存在医生的垄断等,若实施市场化运作药品,药品价格将进一步虚高,倒霉的是患者和管理医保基金的政府。

(四)医疗价格管理的权利寻租行为不是取消价格管理的理由

基本药物价格管理的问题是体制与机制的问题,这些问题的出现不是价格放开就能解决的。基本药物价格管理中,权利集中在少数人手上,少数人利用权力寻租,甚至走上违法犯罪的道路;缺乏完善基本药物制度管理体制和机制以及监督制度,导致问题频发。因实施基本药物的价格管理出现一些问题,而因噎废食,放弃基本药物的管制无疑是“把孩子和洗澡水一起泼掉”。基本药物的价格管制不是放松,放弃药品管理等于政府失责。

(五)法律制度要求加强基本药物的价格管理

十八届四中全会明确依法治国。依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。我国在基本药物方面已经形成了一系列的法律与法规,如《价格法》、《药品管理法》及《药品管理法实施条例》,学习和研究这些法律与法规可以发现,不是没有法律或者法律不好,而是没有遵守这些法律。相关部门要严格按照法律赋予的职责,管理好药品价格,这也是执政能力与管理能力的要求。

(六)基本药物的价格管制是世界通行的制度

基本药物的价格管制是世界大部分国家通行的制度,也是社会管理的主要方面。目前,主要发达国家经济上实行市场经济,但是,在基本药物上严格实行药品市场管制与药品价格控制政策。纵观世界各国药物价格的管理,尤其是医疗保障与医疗保险制度完善的国家或者地区,找不到医疗价格或者基本药物是放开的国家。有鉴于此,笔者认为政策上必须实施基本药物的价格管制。

三、加强基本药物价格管制, 完善价格形成机制

基本药物及基本药物制度保障人民群众健康与民生,促进社会稳定和经济发展。通过基本药物价格管制维护患者权益、生产者利益和医保保障能力。

为此,要加强基本药物的管制制度设计,完善基本药物价格形成机制的探索。

(一)加强基本药物价格管制重要性、必要性和必然性的认识

基本药物涉及民生、健康、医保、政府职责和政府治理能力。必须充分认识基本药物对社会、人民群众的影响,认识到加强价格管理和价格管制是医药卫生改革与药品特殊性质的必然要求。把医疗价格管理好,使得厂商愿意生产,保障人民群众获得并能支付得起基本药物,这些也是政府的责任与义务。

(二)探索研究基本药物价格管制制度

要研究发改委、纪委、卫计委、人社部、物价局、财政局等相关部门在基本药物价格管理中的责任,整合管理部门职责,建立基本药物的价格管理制度,并同时建立药品价格管理体制与运行制度,确保基本药物价格管理制度的落实。

(三)完善基本药物的价格形成机制

在基本药物价格管制途径上,需要研究直接与间接的价格管制办法,如政府直接定价(直接管制)、招标定价(间接管制)和基本药物生产商的税收优惠政策等。定价上研究价值定价法,外部基准定价、内部参考定价、利润控制定价和药物经济评价的定价方法;在基本药物价格管理上,分类管理与分级管理相结合;在基本药物价格管理的配套制度上,重点要加强合理用药、规范用药,惩处违法违规,保障合理用药。

总之,基本药物价格放开或者放弃管制既不现实,又不可行。药品是特殊商品,不能完全依赖市场机制。除了公共产品、供方垄断、信息不对称、代理失灵和道德危害外,一些药品替代性差、药品垄断生产与经营等,缺乏价格管制会导致医药产业的低效率,群众“看病难看病贵”问题更加突出。从长远看,基本药物管制,非基本药物价格备案管理,创新药物激励管理等相应的药物管理体制与机制要不断完善。好的药品价格管理制度会促进医药卫生事业发展,更好地保障人民群众的健康。

参考文献

- [1] 王蔚佳. 发改委发文问路药价管制欲放开 发改委价格司医药价格处存废成疑 [EB/OL].[2014-10-31]. <http://news.china.com/finance/11155042/20141031/18914014.html>
- [2] 全面放开药品价格”是好事吗? [EB/OL].[2014-12-03]. <http://health.gmw.cn/yp/2014-12/03/content14027918.htm>