

江苏省卫生系统专利工作现状与对策

徐继承

(徐州医学院公共卫生学院, 江苏 徐州 221004)

摘要:科技创新是推动医学发展的重要力量。专利已成为卫生系统科技创新的一项重要工作内容,也是体现医疗卫生单位科研实力的重要标志。卫生系统专利也是医疗卫生单位资产的重要组成部分,对专利加强保护和规范管理是各级卫生行政部门和医疗卫生单位的重要职责。文章通过调查江苏省卫生系统部分医院专利工作现状,分析卫生系统专利工作存在的主要问题,并提供相应的解决措施,以期推动江苏省卫生系统专利工作的进一步开展。

关键词:卫生系统;专利工作;发展对策

中图分类号: R197.323.6

文献标识码: A

文章编号: 1671-0479(2013)04-301-004

doi: 10.7655/NYDXBSS20130404

专利制度作为国际上通行的一种运用经济和法律手段保护和管理智力创造成果的法律制度,起到了积极的繁荣科技文化、激励发明创造、推动社会进步的重要作用^[1]。我国的专利分为发明专利、实用新型专利和外观设计专利三种类型。专利是核心竞争力的一种有力标志,卫生系统的专利申请和授予情况也是体现医学科技水平高低的重要标志。

此外,卫生系统专利也是医疗卫生单位资产的重要组成部分,对专利开展保护和加强管理是卫生行政部门、卫生单位的重要职责。本文通过调查江苏省卫生系统部分医院专利工作现状,分析卫生系统专利工作存在的主要问题,并提供相应的解决措施,以期推动江苏省卫生系统专利工作的进一步开展^[2]。

知识产权是权利人对其所创作的智力劳动成果所享有的专有权利,通常是国家赋予创造者对其智力成果在一定时期内享有的专有权或独占权。具体包括工业、科学、文学和艺术领域内以及其他来自智力活动所取得的一种财产属性的权利。随着经济全球化进程的不断加快和科学技术的迅猛发展,知识产权已成为经济社会发展的重要战略资源,成为决定一个国家和地区经济社会发展的关键性因素。

卫生行业是事关国计民生的特殊行业,卫生事业的发展状况直接关系到国民健康、经济发展和社会稳

定,在国民经济中占有重要基础地位。2000年7月我国卫生部颁布《卫生知识产权保护管理规定》中明确指出,卫生部主管全国卫生系统知识产权保护与管理工作。省级卫生行政部门负责本地区卫生系统知识产权保护与管理工作。我国卫生部门所保护管理的知识产权,是指依照法律、法规规定或者合同约定,应该由单位所有或持有的知识产权,包括单位与他人共享的知识产权。专利权是卫生系统知识产权的主要组成部分之一,主要包括:专利权;商标权;著作权;技术秘密及商业秘密;单位的名号及各种服务标志;国家颁布的法律、法规所保护的其他智力成果和活动的权利。

一、江苏省部分三甲医院专利工作现状

总体上看江苏省各级卫生单位的专利工作发展不平衡,主要体现在卫生系统专利申请工作基本上聚集于几所三级医院和部分科研机构,二级和一级医院的申请量几乎为零。近年来尽管部分一级、二级医院开展了一些专利申请工作,但是数量仍比较少。所以本文主要对江苏省有代表性的部分规模较大的三甲医院专利工作情况进行研究,基本情况经检索后统计分析结果见表1。

表1显示了江苏省目前规模较大的部分三甲医院自1985年4月1日我国专利制度正式建立以来

基金项目:江苏省教育厅哲学社会科学基金(2010SJD630033);徐州医学院公卫基金(201008)

收稿日期:2013-05-09

作者简介:徐继承(1978-),男,江苏邳州人,硕士,副教授,硕士生导师,研究方向为医学科教管理。

表1 江苏省卫生系统部分医院专利公开和授权情况

(项)

医院名称	已公开 发明专利数	发明专利 授权数	实用新型 专利授权数	外观设计 专利授权数	授权专利 合计
江苏省人民医院	34	13	21	0	34
江苏省中医院	35	16	19	0	35
南京军区南京总医院	56	28	114	6	148
南京鼓楼医院	7	3	12	0	15
南京第一医院	2	1	7	0	8
江苏省肿瘤医院	10	4	0	0	4
苏州大学一附院	25	8	15	0	23
南通大学附属医院	18	9	3	0	12
徐州医学院附属医院	12	5	2	0	7
常州第一医院	7	8	18	0	26
合计	206	95	211	6	312

资料来源:国家知识产权局专利数据库,查询起止日期:1985年4月1日~2012年6月30日。

的专利授权情况,合计专利授权为312件。其中已公开发明专利数206件;发明专利共授权95件,授权最多的是南京军区南京总医院,共授权28件发明专利;实用新型专利共授权211件,其中仅南京军区南京总医院就授权114件;外观设计专利除南京军区南京总医院授权6件,其他医院授权均没有。江苏省发明专利和实用新型专利比重均高于全国平均水平。

根据年度专利公开和授权的数据分析,2000年以来特别是近5年,部分医院的公开专利数和专利授权数较以往有一定程度增加,但由于多数医院在建立专利制度后的前十多年间,每年公开专利数和专利授权数只有1件甚至是0件,所以最近几年虽然有所增加,但是数量仍然偏少,与上海、北京等地区的医院专利授权数量存在明显差距^[3]。

二、江苏省卫生系统专利工作的 主要问题

(一)卫生系统专利工作中医院的主体地位尚未确立

当前卫生单位所拥有的专利量与其人才优势和科技实力差距较大。主要原因既有技术力量分散未形成集中优势办大事的机制,也有认识上存在的短视现象,卫生单位对专利为核心的知识产权工作的重视不足,看不到专利的重要性就是看不到核心竞争力,这就是卫生单位的主观制约因素。

医院作为卫生系统的主体,又是技术创新的主体,同时也是专利创造、应用和保护的主体。但当前还存在一些政府部门积极推动,但医疗单位行动缓慢的现象,也就是说卫生系统专利工作中医院的主

体地位尚未确立。

当然,对现存的专利保护执法不严而形成的环境制约因素,以及政府管理部门政策导向弱、咨询服务体系差等宏观制约因素,也对卫生系统专利工作中医院主体地位的确立有影响^[4]。

(二)卫生系统专利工作意识欠缺

客观上看,近年来国家职能部门不断加大专利的宣传和保护力度,专利申报工作也取得了一定的进步。但是卫生系统的专利意识还不强。卫生系统中科研人员获得科技成果后,热衷于多发文章、申报奖项,重论文、轻专利现象仍然比较严重,对于专利的申请积极性不高。这与整个科技体制尤其是与单位的绩效考核机制有关系,同时与市场经济下的专利意识与计划经济下的奖项意识相比较而显得淡薄有关。卫生系统也曾经出现过一些科技成果因不申请专利而导致流失的案例,不但本单位技术流失,甚至被法院判处赔偿,也严重影响了卫生系统科研人员自觉参与科技创新的积极性^[5]。

(三)卫生系统专利管理比较薄弱

主要体现在以下几方面:领导决策层的专利意识薄弱,进而影响专利工作在卫生单位的地位,缺乏建立正规的专利管理体系;部分已经成立的专利管理机构没有充分发挥其作用,当前专利申请较多的单位仍然处于为完成专利申请指标而申请专利或盲目申请的阶段,有待于进一步建立较完善的专利管理体系;卫生机构没有明确建立和完善专利内部管理制度,不善于运用专利发展和保护科研工作,缺乏明确的专利激励制度,没有实行本单位专利信息化建设;科研人员自身专利管理缺乏相关专业知识和经验^[6]。

专利管理目前还只停留在申请专利、合同管理

和费用缴纳等日常管理层面上,缺乏独立的专利管理机构和专职专利管理人员,缺乏严格有效的技术保密规章制度,缺乏专利申请基金,从而容易导致卫生单位专利无形资产的流失。一些单位即使申请了专利,在取得专利权后,专利权归医院,医院没有专利专项基金支持缴纳专利年费,课题组和科研人员也无能力支付,常常是拿到专利证书后几年内就放弃了专利权。

(四)卫生系统成果保护方法运用不足

卫生系统科研成果保护可分为行政保护和司法保护两大类,实际工作中可以把科研成果不同形式的保护作为一个有机联系的整体进行处理,适当注意成果保护的实用性和整体性。但由于当前专利保护管理与科技过程管理脱节现象严重。卫生单位科技管理仍然依照科研传统流程分为项目申报、立项,成果评审、鉴定和报奖,成果转化推广的管理模式,将专利保护管理纳入科技成果管理之中,造成在项目管理、成果转化应用等工作环节与专利保护管理相脱节。具体体现在科研项目立项过程中,缺乏项目查新制度,科研人员很少主动去做立项前的查新工作,尤其不注重专利信息的采集与运用,忽视了专利文献的导向作用。完成科研以后又缺乏对成果保护方式的理性分析,缺乏成果专利性研究。或者急于发表论文,使具有专利性条件的成果丧失新颖性,失去获得专利保护的机会;或是为了课题及早结题需要而申请专利,缺少专利战略分析和研究。如果科研人员专利意识强,方法得当,就可以在发明基本成功时进行专利申请,抢占有利时机,用法律保护科研成果。

同时,卫生系统科研活动与市场结合度比较差,专利转化率较低,许多卫生单位也开始申请专利,但盲目申请现象严重,申请后或授权后就束之高阁,不注重寻求转化和应用,这也是影响卫生系统专利工作可持续发展的一个重要因素^[7]。

三、江苏省卫生系统专利工作发展 对策分析

(一)继续提高卫生系统的专利意识

卫生单位要把不断提高科研人员特别是医院领导、科研管理人员的专利意识作为医院专利管理工作的一项重要内容来落实。可以采取多种形式,有重点、有层次、有针对性地普及专利法等相关法律知识,突出强化科研人员的知识产权意识,提高其做好成果专利保护的积极性和自觉性,多策并举,努力实施原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新等多种创新途径。在技术创新及成果

交流中,对重要医药卫生技术信息注意采取相应的保护措施。加强专利方面的普及教育工作,既要做到遵纪守法,维护自身合法权益,又要熟悉专利相关法律条文,避免侵犯他人专利。当然专利申请文件撰写的好坏,也影响到保护的效力与程度。当前,对待成果报奖与专利申请不平衡的突出问题,应从政策上积极进行引导,进一步强化卫生单位领导和科研人员专利意识^[8]。

(二)建立完善卫生系统专利管理体系

加强卫生职能部门对专利工作的领导,积极营造良好的外部环境和有效的激励机制,调动科研人员从事发明创造的积极性;积极探索卫生系统专利工作新机制,推动系统专利保护水平的整体提高;最终形成卫生行政部门、卫生单位、科研人员相互配合协调的专利管理新体系。

卫生行政部门发挥引导扶持作用,推进卫生系统的专利工作。比如制定并实施卫生系统专利行动计划,促进卫生系统专利的创造、运用、保护和管理,及时组织经验交流和推广,创建专利示范单位,充分发挥专利在提高科研创新能力和医疗技术水平方面的作用。同时可以通过搭建专利公共服务平台,完善专利服务体系,为广大卫生单位提供优质的专利申请服务。

还要建立完善卫生单位内部专利管理体系,采取具体措施,提高专利管理水平,建立专门机构和专职专利管理人员,注意专利信息的检索、学习运用专利法规和国际专利制度来提高申请、注册水平,充分保护好卫生单位的合法权益^[9]。

(三)继续探索医药卫生知识产权转化新机制

专利转化机制在各个领域都是一个瓶颈问题,卫生系统的专利转化问题也十分突出,卫生专利转化实施与产业化一直徘徊在比较低的水平上。这一问题如不能得到很好的解决,将极大影响科技创新和科技人员的积极性。目前,国内卫生系统中专利转化工作开展比较好的单位,其成功之处很大程度上归功于单位建立成果转化办公室或转化中心。所以,卫生系统可以筹备建立以政府政策为导向,医院、科研院所为核心,科研人员为主体,各层次各部门统筹协调的医药产学研一体化基地。

卫生单位可以通过积极参与国家和地方的专利技术产业化示范工程、专利产业化工程试点、专利质押贷款试点,以及积极参加各级各类专利技术展会,通过政府和社会各界所建立的专利技术展示交易平台,利用好政府和相关机构出台的政策和措施,采取各种方式,努力让专利的拥有方和市场需求方见面、

对接,从而促进专利技术的转化和实施^[10]。另外,自主研发是创新的一种主要方式,但把别人一些先进的、好的技术购买过来,通过自己的创新过程,形成市场化的产品,也是一种创新的重要方式,应该将创新的内容及时申请专利保护,获得授权后应该及时转化。总之,通过采取灵活多样的实施方式,实现专利技术最大效益化,可促进医院科研水平,提升卫生系统科技竞争能力。

参考文献

- [1] 王明旭,刘家全,秦正. 医药知识产权战略研究[M]. 北京:军事医学科学出版社,2004:3
- [2] 徐继承,张勤,沈昭在,等. 上海市卫生系统科研情况及专利发展现状分析[J]. 中华医院管理杂志,2008,24(3):188-189
- [3] 胡桂周,赵镇,鲁鸿,等. 高校附属医院专利管理存在的问题与对策[J]. 中华医学科研管理杂志,2010,23(6):391-392
- [4] 张黎,乐虹. 完善我国医药知识产权法律制度的思考[J]. 医学与社会:人文社会医学版,2011,24(4):76-78
- [5] 朱晓卓. 突发公共卫生事件中实施药品专利强制许可的思考[J]. 南京医科大学学报:社会科学版,2006,6(1):5-8
- [6] 沈昭在,陈志兴,龚朱,等. 重视医院知识产权保护[J]. 中华医院管理杂志,2006,22(11):748-750
- [7] 郁卫刚,唐铭燕,陈国强,等. 科研平台的构建和科研激励机制的建立对医院发展中的价值[J]. 南京医科大学学报:社会科学版,2011,11(4):286-288
- [8] 徐继承,张勤,沈昭在. 医药卫生领域知识产权现存若干深层次问题的初步探讨[J]. 上海医药,2009,30(11):507-509
- [9] 彭真军. 加强我国医药知识产权法律保护的措施[J]. 中国药业,2009,18(12):15
- [10] 陈颖,李勤耕,刘新. 加快科技中介体系改革的思考[J]. 南京医科大学学报:社会科学版,2005,5(4):334-335

A study of present condition and development countermeasure on the patent in health system in Jiangsu Province

Xu Jicheng

(Public Health Faculty, Xuzhou Medical College, Xuzhou 221004, China)

Abstract: Science and technology innovation is the driving force of development of medicine. As a symbol of scientific research ability of medical and health institutions, patent has been the important work and significant part of the assets of the health system. It is an important duty to strengthen the management and protection of patent. In order to promote the patent work in health system of Jiangsu Province, the author investigated the patent work status, advanced the existing problems, and provided the corresponding countermeasures.

Key words: health system; patent; present condition; countermeasure analysis