

建国初期我国对于突发公共卫生事件的应对机制

——以1950年江苏高邮县血吸虫病爆发事件为例

尹跃进, 张晓丽

(安徽医科大学人文学院, 安徽 合肥 230032)

摘要:1950年江苏高邮县血吸虫病急性爆发, 政府相应采取了紧急应对措施。文章通过地方档案资料对此进行研究, 阐述高邮县血吸虫病的发展过程和政府的紧急应对措施, 进而分析建国初期政府在突发公共卫生事件中的社会应急管理机制, 对探讨我国的公共卫生建设具有重要的启示和意义。

关键词:高邮县; 血吸虫病; 突发事件

中图分类号: R181.8

文献标识码: A

文章编号: 1671-0479(2013)04-336-004

doi: 10.7655/NYDXBSS20130413

建国初期我国传染病危害严重, 新政权对于突发的公共卫生事件进行有效的应急处理, 尤其是血吸虫病, 受到党与政府的高度重视, 学术界有关研究比较薄弱, 主要有论述中共在血吸虫病防治中整合社会资源的领导实践、区域性血吸虫病防治的历史研究、专业性血吸虫病防治的历史回顾等^[1-3]。有关建国初期政府处理血吸虫病突发事件的个案研究比较少, 本文运用地方档案资料, 论述1950年江苏高邮县血吸虫病爆发事件及其防治政策措施, 分析建国初期政府的社会应急管理机制, 对于疫病防治与公共卫生事件建设具有重要的借鉴意义。

新中国建国初期由于长期战乱与经济文化的落后, 卫生医疗条件缺乏, 传染病肆虐, 严重危害人民健康, 影响社会秩序的安定, 对于新生人民政权的巩固也造成严重威胁, 尤其是突发的传染病公共卫生事件, 其处置不仅关乎医疗卫生, 也关系到政权的政治威信与社会安定, 所以传染病的防治受到政府的高度重视。血吸虫病在我国流行广泛, 危害严重。建国初期察哈尔发生鼠疫、上海发生天花流行, 1950年高邮县突发急性血吸虫病, 死亡人数达一千多人,

震惊中央人民政府, 人民政府颁布一系列关于血吸虫病防治的政策措施, 成立专门血防领导小组, 组织发动群众, 开展富有成效的防治工作。这次事件开启共和国政府重视传染病防治, 加强公共卫生建设的先河。

一、高邮县血吸虫病事件概述

(一)高邮县血吸虫病的发生、发展

高邮县新民乡位于大运河西侧, 居民以打渔、卖草为生。1950年春夏之交, 高邮县遭遇了严重春荒, 中共中央指示开展救灾活动。为了度过春荒, 新民乡灾民开展生产自救, 到湖滩打棕箬, 运到邻近的江都县露筋镇卖, 100斤干箬可换回1斗粮食。不料由于桃花汛猛, 洪水漫滩, 乡民大量感染急性血吸虫病, 成批病倒。加上遭遇灾荒, 群众营养不良, 抵抗力弱, 医疗条件差, 村民大量死亡, 根据记载新民乡有5442人, 其中4300多人感染血吸虫病, 占全乡80%, 死亡约1335人, 全家死亡31户约106人^[4]。郭集乡、车逻乡、闸河乡、城区南益镇和江都县黄珏区的一些村民到新民滩割草打棕箬, 也因急性感染血吸虫病死亡294人^[5]。新民滩血吸虫病感染死亡人数占总

基金项目:2011年国家社科基金项目(11BDJ018)

收稿日期:2013-05-06

作者简介:尹跃进(1983-), 男, 安徽萧县人, 科技哲学专业硕士研究生; 张晓丽(1965-), 女, 安徽舒城人, 教授, 博士, 硕士生导师, 主要从事中国近现代史、医学与社会史研究, 通信作者。

人数 25.39%, 绝户数占总户数的 3.6%, 灾难令人心悸。事件发生后谣言纷起, 迷信泛滥, 一些不法分子乘机散布是“世事轮回, 在劫难逃”、“上天有眼, 百姓是为共产党抵命”等流言蜚语, 一些群众迷信巫术, 拒绝治疗。这使得新民乡事件不仅是公共卫生事件, 也关系新生人民政权巩固与政府威信的问题。

(二) 政府开展应急救治活动

新民滩血吸虫病急性感染事件震惊中南海, 受到党和国家领导的高度重视。中共中央防治血吸虫病小组将新民乡事件作为典型事例通报全国, 并派政务委员邵力子率政务院慰问团到高邮慰问疫区人民, 同时政府组织开展应急救治活动。

1. 紧急调动医疗资源, 组织人员救治

事件发生后中央政府调动地方与部队医疗队前往救治, 泰州防疫队、苏北防疫队及苏北血吸虫病防治所等赶赴新民乡大力抢救。高邮县政府成立血吸虫病防治委员会, 动员组织开展血吸虫病防治工作。1950年7月高邮县卫生院组成10余名医生的防治组, 在南益街太平镇设门诊治疗患者。高邮县社会医生扩大会通过《高邮县社会医生防治日本住血吸虫病公约》, 约定“患者必须说服并指定用显微镜化验大便的科学诊断方法”, 号召医务人员积极防治。1950年8月苏北防疫大队21人抵达新民乡, 设立门诊室救治患者。苏北防疫大队日门诊量达三四百人, 救治大量患者, 发挥关键作用。到12月中旬共“治疗病人数为1670人, 其中经治疗痊愈者达689人, 见效即将痊愈者597人, 无效者86人, 死亡129人。”^[6]到1950年12月底4个多月时间, 各医疗队治疗队诊治2870多人, 治愈1017人。1951年各医疗队又治愈新民滩及其周边地区血吸虫病患者三千多人。医疗队在疫区进行免费治疗, 政府调拨粮食救济灾民, 赢得群众的好评。村民韦兆寿述, “我们一家四口害病, 要是没有今天的政府来救, 我们自己那里看得起病, 只有等死。现在个个治好, 身强力壮, 劳动生产, 真感谢毛主席, 感谢政府。”^[6]苏北防疫大队撤离新民乡时, 乡民们特制“救吾村民”的锦旗, 送给医疗队。在政府积极防治下, 高邮县血吸虫病防治取得一定成效, 治愈人数不断增长, 死亡人数大大下降(表1), 血吸虫病得到有效控制, 保护了人民的健康, 巩固了人民政权。医疗队的防治取得了丰硕成果, 但也存在一些问题, 如技术薄弱、对晚期患者救治不力等。

2. 进行群众性卫生防疫宣传, 提高群众对于疾

表1 高邮县新民乡20世纪50年代血吸虫病流行情况^[5]

年份	感染人数	治疗人数	死亡人数
1950	4 500	1 762	1 335
1951	4 500	1 107	37
1952	1 500	594	
1953	1 800	2 947	7
1954	1 130		

病的认识

当时村民迷信, 相信巫婆, 不信医生, 高邮县委召开乡村干部大会进行血吸虫病防治知识教育, 县卫生院院长张廷猷在大会上讲解血吸虫病知识, 教育群众摒弃迷信, 相信科学, 积极防治。在预防卫生方面做好粪便管理、水源管理、捕捉钉螺, 教育群众避免接触疫水等。高邮县文化馆组织“血吸虫病生活史”的展览, 有图片、标语、照片、实物, 放映有关血吸虫病防治的幻灯片, 观众达到三万多人。集体的卫生宣传达一万二千人, 印制标语、传单、画报及教材八万份^[4]。经过政府宣传与医务人员实地教育, 群众提高认识, 消除迷信观点, 对于血吸虫病有深刻警惕性, 积极配合治疗预防。

3. 开展群众性血吸虫病防治活动

新民乡血吸虫病急性感染事件, 使得民众重视开展血吸虫病防治。1952年3月, 新民乡召开人民代表大会, 订立《新民乡干部群众对日本住血吸虫病的防治公约》。公约有五条九款, 第一条是: 保证大力开展对血吸虫病的防治宣传, 要使大人孩子都晓得血吸虫病是我们的死敌, 是“追命虫”。预防工作对粪便管理、用水取水、捕杀钉螺、化验大便等方面规定严格, 治疗明确规定: 发现血吸虫病立即去治疗^[7]。公约要求大家严格遵守, 积极工作, 开展血防群众运动, 作为第一份群众性血防爱国公约载入史册, 开创专业防治与群众运动结合的血吸虫病防治模式, 对于血防工作起到重要作用。

高邮新民乡事件促进党和政府对血吸虫病防治的高度重视, 在全国掀起“全面预防、群防群治”的群众性运动, 建立专门领导机构与专业防治机构, 制定血防政策措施。1950年华东军政委员会第十六次会议决定, 在苏南设立血吸虫病防治总队, 在皖南及浙江设立血吸虫病防治分所开展防治工作。1953年卫生部召开全国血吸虫病防治专业会议, 要求加强调查与防治。1955年成立中央血吸虫病防治领导小组, 卫生部成立血吸虫病防治局, 各地成立血防所、站等机构, 加强党和政府的领导, 是血防工作取得巨大成绩的根本保证。

二、高邮血吸虫病事件的应急机制

作为建国初期较早的突发公共卫生事件,高邮县血吸虫病防治的紧急应对举措,在当时发挥了重要作用。

(一)建立疫情信息通报机制

传染病易于传播扩散,疫情信息报告非常重要,其目的在于早报告、早治疗及早隔离,防止传染和蔓延。建国初期接连发生传染病突发事件,政府注意疫情信息的重要。高邮发生急性血吸虫病爆发事件,高邮政府迅速行动起来,疫情如动员令,公函、急电、报告火速发到泰州专署、苏北人民行政公署、华东军政委员会,及时采取救治措施。此后政府加强疫情信息的报告,并形成制度规范,建立疫情信息报告机制。目前我国突发事件不断,信息沟通是处理突发事件的重要方面,尤其对于传染病来说,疫情信息通报直接关系到是否及时控制疫情,具有重要的作用。

(二)建立社会资源力量动员机制

由于当时医疗防疫力量分散薄弱,传染病防治需要医务、防疫人员协同合作,新政权建立社会资源力量动员机制,运用政府的政治权威力量调动社会资源,成为有效防治疾病的保障。事件发生后,各级政府迅速通告消息,响应号召组织救治。在中央政府主导下各路防疫医务人员很快汇集到高邮县,有中央防疫队、华东防疫大队、苏北防疫大队、泰州防疫队,一支支医疗队到新民乡进行救治。在救治中将本地与外部医疗队伍相结合,苏北防疫大队治疗后的病人转到县医院由社医组继续治疗,创设政府突发卫生事件的应急管理动员机制,体现高效的社会资源调动能力,对于控制防治疾病发挥了重要作用。

(三)建立疾病预防教育机制

传染病的预防教育非常重要,新民乡事件发生后,政府通过多种渠道进行疾病防治教育,成为防治疾病的必备要素。在紧急救治中医务人员开展宣传教育,宣传方式有候诊教育、群众大会、干部大会、镜头宣传、漫画、挨户访问等六种,镜头宣传用尾蚴等标本及活体给群众观看,帮助人们科学认识血吸虫病,破除迷信,对配合防治工作等起到较好作用,有利于疾病预防。

(四)建立群众性疾病防控机制

血吸虫病的预防依靠群众,开展环境卫生治理,注重粪便管理、水源管理、捕杀钉螺,开展清洁卫生

活动。新民乡通过制订群众血吸虫病防治公约,开展全民性的血吸虫病防治行动。血吸虫病防治公约成为群众的行动纲领,对于以后发动群众开展卫生防疫运动发挥重要作用。

三、高邮血吸虫病事件的启示

苏北高邮县新民乡血吸虫病爆发事件以后,中央到地方所采取的快速的救治活动成效明显,对于我国卫生事业建设具有重要的启示和重要的借鉴意义。

(一)政府以民为本、重视民生的执政理念

事件发生后各级政府迅速行动,迅速报到泰州专员公署、苏北行政公署、华东军政委员会,紧急行动,不惜代价组织救治患者,免费治疗,并运送救灾物资粮食。华东军政委员会下达“结合生产,发动群众,全面防治,重点治疗,控制发展”的指令,以苏北防疫大队为主的医务人员怀着高度的责任感克服重重困难,在迷信泛滥、文盲遍地、灾病繁重的状况下极力救治,控制疫情,受到民众的爱戴。新政权民本性的执政理念与政府人员热忱的服务精神,给新生人民政权的巩固树立了良好的政治形象。

(二)重视预防为主

新民乡事件后医疗队在防治中提出“重点治疗,全面预防”的方针,通过血防知识教育使得乡民远离疫水,注重粪便与水源卫生管理,有效预防血吸虫病。“防重于治”、“预防为主”后来成为新中国卫生工作的基本方针。1950年、1952年召开的全国卫生会议上,卫生部明确提出面向工农兵、预防为主、团结中西医、卫生工作要与群众运动相结合的方针,成为卫生工作的基本指南,预防对于当前疾病的防控具有重要借鉴意义。

(三)注重发动群众开展防疫运动

传染病的防治具有社会性,需要民众广泛参与。新民乡事件揭开了群防群治血吸虫病的序幕,群众制订公约,参与疾病防控活动。政府把血吸虫病的防治列为政治任务,制订一系列血防政策,发动群众开展血防运动,对于全国血吸虫病的防治发挥重要作用,对于当今传染病的防控是可贵的经验。

总之,高邮血吸虫病事件是我国建国初期第一起重大的血吸虫病感染爆发事件,也是当时少数重大公共卫生突发事件之一,在事件处置措施中体现了党与政府的民生观与民本性的执政理念,开创了新中国血吸虫病防治的工作模式,建立了较早的突发事件应

对机制,奠定了卫生防疫事业的基础,具有重要的历史借鉴意义。

参考文献

- [1] 王冠中. 20世纪50年代中共整合组织资源防治血吸虫病的实践及启示[J]. 党史研究与教学, 2011(3):89-96
- [2] 戴晓兵. 1950-1955年湖南洞庭湖区血吸虫病防治历史研究[J]. 湘潭师范学院学报: 社会科学版, 2009, 31(3): 104-106
- [3] 王溪云. 中国血吸虫病防治策略的回顾与展望[J]. 江西科学, 2009, 27(6): 871-876
- [4] 高邮县人民政府关于日本住血吸虫病防治工作报告(1952年10月)[R]. 高邮:高邮市档案馆,档案号401-2-25
- [5] 高邮县血吸虫病流行情况报告(1955年10月)[R]. 高邮:高邮市档案馆,档案号401-2-50
- [6] 苏北行署卫生局防疫大队高邮新民乡住血吸虫病防治工作总结[Z]. 高邮:高邮市档案馆,档案号401-1-10
- [7] 陆建华. 新民乡的悲欢[M]. 南京: 南京大学出版社, 1990:44-45

A study of coping mechanism of public health emergencies in the early state

——Taking the outbreak of schistosomiasis in 1950 of ,Gaoyou County, Jiangsu Province for example

Yin Yuejin, Zhang Xiaoli

(School of Humanities, Anhui Medical University, Hefei 230032, China)

Abstract: There was an acute outbreak of schistosomiasis in 1950 of Gaoyou County, Jiangsu County. The government took emergency measures. Through accessing to local files and other information in this case study, the article expounded the development of the disease and the emergency response measures of the government, and then explained the coping mechanism of public health emergencies in the early years of China. It was an important inspiration and significance to the community health construction in the new century.

Key words: Gaoyou County; schistosomiasis; emergency